




АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА





Соотношение понятий: строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос, текущий ремонт, благоустройство, объект капитального строительства, линейный объект

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта

Объект капитального строительства

- здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и *неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)*;

Некапитальные строения, сооружения

- строения, сооружения, которые *не имеют прочной связи с землей* и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);

Федеральный закон от 03.08.2018 №342-ФЗ – понятие временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, утратило силу

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Строительство

- здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и *предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных;*
- сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и *предназначенную для выполнения производственных процессов* различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов;

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта

Объект капитального строительства

- Так как ограждение не имеет самостоятельного хозяйственного назначения, не является отдельным объектом гражданского оборота, выполняя лишь обслуживающую функцию по отношению к соответствующему земельному участку и находящимся на нем зданиям, выводы судов о необходимости государственной регистрации права собственности на него не могут быть признаны обоснованными.
- *Постановление Президиума ВАС РФ от 24.09.2013 №1160/13*

К недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства (п. 1 ст. 130 ГК РФ).

Некапитальные строения, сооружения

- Объект не является объектом капитального строительства, *требующим разрешения на строительство* и технического учета, является временным, так как *не имеет прочную связь с землей*, является мобильным (инвентарным) сборно-разборным, конструкции которого обеспечивают возможность его передислокации, не требующей значительных денежных затрат с целью его восстановления и дальнейшего использования в соответствии с назначением, суды пришли к выводу – объект не является объектом недвижимости.
- *Определение ВС РФ от 06.04.2017 №309-ЭС17-2170*
- *Определение Верховного Суда РФ от 23.01.2015 N 305-ЭС14-7970 по делу N А40-94643/13*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта

ОКС ≠ Объект недвижимости

- *Постановление Президиума ВАС РФ от 24.09.2013 N 1160/13 по делу N А76-1598/2012*
- Термин "объект капитального строительства" является специальным понятием градостроительного законодательства, поэтому им нельзя подменять правовую категорию "объект недвижимого имущества", имеющую иные отраслевую принадлежность, объем и содержание.

ОКС ≠ Объект недвижимости

- *Определение Верховного Суда РФ от 03.12.2008 N 9-Г08-19*
- Вывод суда о том, что понятие "объекты недвижимости" не тождественно понятию "объекты капитального строительства", содержащемуся в ч. 3 ст. 45 ГрК РФ, является результатом неправильного несистемного толкования норм федеральных законов.

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта

- Несмотря на то, что исходя из действующего законодательства, **полного тождества между понятиями "объект капитального строительства" и "объект недвижимости" не существует**, сооружения относятся к объектам недвижимого имущества (пункт 1 статьи 130 Гражданского кодекса) и объектам капитального строительства (пункт 10 статьи 1 Град.кодекса).
- Таким образом, сооружения, построенные и введенные в эксплуатацию как объекты капитального строительства в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса, с большой степенью вероятности относятся к объектам недвижимости.
- Вместе с тем следует отметить, что согласно мнению Президиума ВАС РФ (постановление от 24.09.2013 N 1160/13 по делу N А76-1598/2012), по смыслу положений гражданского законодательства право собственности может быть зарегистрировано в едином государственном реестре лишь в отношении тех вещей, которые, обладая признаками недвижимости, способны выступать в гражданском обороте в качестве отдельных объектов гражданских прав. *При этом в связи с отсутствием у вещи качеств самостоятельного объекта недвижимости право собственности на него не подлежит регистрации независимо от его физических характеристик и наличия отдельных элементов, обеспечивающих прочную связь этого сооружения с соответствующим земельным участком.* Данная позиция поддерживается Верховным Судом Российской Федерации (определение от 23 января 2015 г. N 305-ЭС14-7970 по делу N А40-94643/13).
- "Обзор вопросов, содержащихся в обращениях граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, поступивших в Минэкономразвития России, и принимаемых мер" (утв. Минэкономразвития России)

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта

Положение по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01, утвержденные приказом Минфина России от 30.03.2001 N 26н

- Сами по себе критерии прочной связи вещи с землей, невозможности раздела вещи в натуре без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения, а также соединения вещей для использования по общему назначению в сложную вещь, используемые гражданским законодательством (п. 1 ст. 130, п. 1 ст. 133, ст. 134 ГК РФ), не позволяют однозначно решить вопрос о праве налогоплательщиков на применение рассматриваемой льготы, поскольку эти критерии не позволяют разграничить инвестиции в обновление производственного оборудования и создание некапитальных сооружений от инвестиций в создание (улучшение) объектов недвижимости - зданий и капитальных сооружений. В обоих случаях приобретаемые налогоплательщиком активы до окончания монтажа не имеют прочной связи с землей, а после начала эксплуатации - могут образовывать сложную вещь с объектом недвижимости, разделение которой без разрушения или повреждения становится невозможным или экономически нецелесообразным.
- ...
- В соответствии названными классификаторами *оборудование не относится к зданиям и сооружениям, формируя самостоятельную группу основных средств, за исключением прямо предусмотренных в классификаторах случаев, когда отдельные объекты признаются неотъемлемой частью зданий и включаются в их состав (например, коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации; оборудование встроенных котельных установок, водо-, газо- и теплопроводные устройства, а также устройства канализации).*
- Соответственно, по общему правилу исключения из объекта налогообложения, предусмотренные пп. 8 п. 4 ст. 374 и п. 25 ст. 381 Налогового кодекса, применимы к *машинам и оборудованию, выступавшим движимым имуществом при их приобретении и правомерно принятым на учет в качестве отдельных инвентарных объектов, а не в качестве составных частей капитальных сооружений и зданий.*
- *Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 17.05.2021 N 308-ЭС20-23222 по делу N А32-56709/2019*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта

- 10.1) линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта

- В соответствии с п. 23 ст. 2 Закона от 30.12.2009 №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" под сооружением понимается результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.
- С учетом комплексного толкования норм законодательства РФ *к объектам капитального строительства относятся, в том числе линейные объекты*, в связи с чем внесение изменений в ГрК РФ является нецелесообразным.

Письмо Минстроя России от 11.07.2018 №30418-АС/08

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта. Газопровод

Объект капитального строительства

- Проектная документация газораспределительных сетей, строящихся за пределами границ элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон), в котором расположен земельный участок, отведенный для строительства объекта, подлежит государственной экспертизе как проектная документация линейных объектов
- Письмо Минрегиона РФ от 25.06.2009 № 19669-ИП/08 «О проведении государственной экспертизы проектной документации отдельных объектов капитального строительства»

Некапитальный объект

- в протяжении уличной газовой сети не включается длина вводов, внутридворовых и внутри-квартальных сетей, к которым относятся газопроводы, проложенные от уличной разводящей газовой сети в месте ответвления до отключающих устройств, установленных в лестничных клетках (в цокольном этаже)
- сведения о газопроводе, если он является частью объекта капитального строительства, должны быть включены в проектную документацию этого объекта капитального строительства, прошедшую государственную экспертизу
- сети газопровода низкого и среднего давления входят в состав газовой котельной

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта. Электрический кабель

Объект капитального строительства

- объектами недвижимости могут считаться линии электропередачи в совокупности со всеми устройствами, в том числе трансформаторными подстанциями, опорами линий электропередачи и т.п., составляющими единый функциональный комплекс

Некапитальный объект

- факт проложения под землей волоконно-оптической линии связи в кабельной канализации по каналам, предоставленным ГТС, в асбестоцементных трубах диаметром 100 мм не свидетельствует о том, что перемещение объекта невозможно без несоразмерного ущерба его назначению и эта линия отвечает требованиям п. 1 ст. 130 ГК РФ.

ФАС Поволжского округа от 03.07.2008 по делу №А57-20234/07

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта. ЛЭП

- Согласно ч.7 ст. 2 ФЗ N 126-ФЗ "О связи" (далее - Закон о связи) к линиям связи относятся как движимое имущество - линии передачи, физические цепи, так и линейно-кабельные сооружения связи, которые в силу п. 1 ст. 8 Закона о связи относятся к недвижимому имуществу. Таким образом, под волоконно-оптической линией связи может пониматься как размещенный в грунте волоконно-оптический кабель, так и линейно-кабельное сооружение связи с размещенным в нем волоконно-оптическим кабелем (либо без такового).
- По мнению Минкомсвязи России, вопрос об отнесении волоконно-оптических линий связи к объектам недвижимости должен решаться в соответствии с содержанием указанных выше норм Закона о связи во взаимосвязи с Положением об особенностях государственной регистрации права собственности и других вещных прав на линейно-кабельные сооружения связи, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 N 68.
- *Письмо Минкомсвязи России от 14.04.2015 N П12-7172-ОГ "О линиях связи"*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Тип объекта. Линейный объект

Объект капитального строительства

Некапитальный объект

Вместе с тем необходимо отметить, что сети инженерно-технического обеспечения, функционально не относящиеся к объектам капитального строительства и обеспечивающие два и более объекта капитального строительства, следует рассматривать как линейные объекты.

Письмо Минстроя РФ от 25.01.2016 №2459-ОГ/06

По мнению Минрегиона России, в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта сетей инженерно-технического обеспечения, являющихся функционально частью отдельного ОКС, **выходящих** за пределы границ земельного участка, отведенного под указанные цели, и при этом не выходящих за пределы элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон), сведения о таких сетях также включаются в раздел 5 проектной документации. Инженерно-технические сети, обеспечивающие два и более ОКСа, рассматриваются как отдельный линейный объект, к которым можно отнести квартальный газопровод и другие линейные объекты (водопровод, канализация, линейно-кабельные сооружения связи и пр.).

Письмо Минрегиона России от 20.05.2011 N 13137-ИП/08

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Строительство

- 13) строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);
- здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и *предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных;*
- сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и *предназначенную для выполнения производственных процессов* различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов;

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Строительство

- Строение - отдельно построенное здание, дом, состоящее из одной или нескольких частей, как одно целое, а также служебные строения.
- *Приказ Минземстроя РФ от 04.08.1998 №37 "Об утверждении Инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации"*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Реконструкция

Объект капитального строительства

- изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (*высоты, количества этажей, площади, объема*), в том числе надстройка, перестройка, расширение ОКС, а также замена и (или) восстановление *несущих строительных конструкций* объекта капитального строительства, за исключением замены *отдельных элементов таких конструкций* на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов

Линейный объект

- изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое *влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Капитальный ремонт

Объект капитального строительства

- *замена и (или) восстановление строительных конструкций* объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, **за исключением несущих строительных конструкций**, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также *замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные* или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

Линейный объект

- изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), *которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов* и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ

- строительная конструкция - часть здания или сооружения, выполняющая определенные:
 - - несущие;
 - - ограждающие;
 - - и (или) эстетические функции.

- *п. 24 ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ

- 3.1 Несущие конструкции (элементы) - конструкции, воспринимающие постоянную и временную нагрузку, в том числе нагрузку от других частей зданий.
- 3.4 Ограждающие конструкции - конструкции, выполняющие функции ограждения или разделения объемов (помещений) здания. Ограждающие конструкции могут совмещать функции несущих (в том числе самонесущих) и ограждающих конструкций.
- *ГОСТ 30247.1-94 Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ

Ограждающие конструкции
1 Наружные стены, перекрытия и покрытия жилых, общественных, административных и бытовых зданий и помещений
2 Наружные стены, перекрытия и покрытия производственных зданий и помещений
3 Стыки между панелями наружных стен:
4 Входные двери в квартиры
5 Входные двери в жилые, общественные и бытовые здания
6 Окна и балконные двери жилых, общественных и бытовых зданий и помещений с деревянными переплетами; окна и фонари производственных зданий с кондиционированием воздуха
7 Окна и балконные двери жилых, общественных и бытовых зданий и помещений с пластмассовыми или алюминиевыми переплетами
8 Окна, двери и ворота производственных зданий
10 Окна и фонари производственных зданий с кондиционированием воздуха

- *Таблица 9. СП 50.13330.2012 Тепловая защита зданий. Актуализированная редакция СНиП 23-02-2003*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ

- 20) сеть инженерно-технического обеспечения - **совокупность** трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- 21) система инженерно-технического обеспечения - **одна из систем здания** или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности;
- *ст. 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ

Реконструкция

- переустройство существующих объектов, которое связано с:
- совершенствованием производства;
- повышением его технико-экономических показателей;
- которое осуществляется по проекту реконструкции для увеличения производственных мощностей, улучшения качества

Капитальный ремонт

- устранение неисправностей;
- замена изношенных деталей;
- и иные мероприятия, направленные лишь на текущее поддержание в рабочем состоянии и восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом (при неизменности основных технико-экономических показателей)

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ

Стадия	Строительство. Реконструкция	Капитальный ремонт
Инженерные изыскания	+	---
Архитектурно-строительное проектирование	+	+
Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий	Государственная	Негосударственная (по желанию)
Разрешение на строительство	+	---
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт ОКС	+	+
Строительный контроль	+	+
Государственный строительный надзор	+	---
Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию	+	---

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Текущий ремонт. Письмо Минстроя России от 27.02.2018 №7026- АС/08

- **К текущему ремонту** относят устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий.
- Осуществляется в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации в целях обеспечения надлежащего тех.состояния таких зданий, сооружений:
 - - поддержание параметров устойчивости;
 - - надежности зданий, сооружений;
 - - исправность стр.конструкций, систем инженерно-тех.обеспечения, сетей инженерно-тех.обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями тех.регламентов, проектной документации.
- **К капитальному ремонту** - относят восстановление утраченных первоначальных тех. характеристик объекта в целом, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными.
- Письмо Минфина России от 14.01.2004 №16-00-14/10 - виды ремонта (текущий или капитальный) и различия между ними **обязаны устанавливать технические службы учреждения** путем разработки в рамках **системы планово-предупредительных ремонтов соответствующих нормативных документов.**

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Снос ОКС

- 14.4) снос ОКС - ликвидация ОКС путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в том числе его частей.

Стадии осуществления:

- 1. Решение собственника
- 2. Проект организации работ по сносу объекта капитального строительства (ППРФ от 26.04.2019 №509)
- Подготовка проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства осуществляется специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области архитектурно-строительного проектирования.
- 3. Уведомление о сносе
- 4. Выполнение работ по сносу (требование СРО)

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Капитальный ремонт

Объект капитального строительства

Линейный объект

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ по оснащению кольцевой федеральной автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербург (А-118) инженерными системами транспортной безопасности **относится к строительно-монтажным работам линейного объекта.**

Решение ФАС России от 09.09.2019 по делу N 19/44/105/2418 Нарушение: п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Благоустройство

- 36) **благоустройство территории** - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по *содержанию территорий населенных пунктов* и расположенных на таких территориях объектов, в том числе *территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий*;
- 37) **прилегающая территория** - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта РФ;
- 38) **элементы благоустройства** - *декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Благоустройство

- К объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:
 - - детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;
 - - площадки для выгула и дрессировки собак;
 - - площадки автостоянок;
 - - улицы (в том числе пешеходные) и дороги;
 - - парки, скверы, иные зеленые зоны;
 - - площади, набережные и другие территории;
 - - технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;
 - - контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.
- К деятельности по благоустройству территорий рекомендуется отнести *разработку проектной документации по благоустройству территорий, выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства.*
- *Приказ Минстроя России от 13.04.2017 N 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов»*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Благоустройство

- Перечень основных работ по текущему ремонту зданий и объектов, приведенный в Приложении 7 к ВСН 58-88 (р), включает работы по внешнему благоустройству.
- Перечень дополнительных работ, производимых при капитальном ремонте, приведенный в Приложении 9 к ВСН 58-88 (р), включает благоустройство дворовых территорий (замощение, асфальтирование, озеленение, устройство ограждений, дровяных сараев); оборудование детских, спортивных (кроме стадионов) и хозяйственно-бытовых площадок.
- *В рамках благоустройства дворовой территории создаются объекты, предназначенные для обслуживания и эксплуатации многоквартирных жилых домов, а также элементы благоустройства. Исходя из положений Градостроительного кодекса Российской Федерации и ВСН 58-88 (р) **работы по благоустройству, проводимые на дворовых территориях, относятся в зависимости от вида работ к текущему или капитальному ремонтам.***
- *Письмо Минстроя России от 04.10.2019 N 37248-ЮТ/06 О благоустройстве дворовых территорий в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды"*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Благоустройство

Текущий ремонт ОКС. Внешнее благоустройство

- Восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек и площадок.
- Ремонт, укрепление, замена отдельных участков ограждений и оборудования детских игровых, спортивных и хозяйственных площадок, дворовых уборных, мусорных ящиков, площадок и навесов для контейнеров-мусоросборников и т.д.
- Оборудование площадок для выгула животных.

Капитальный ремонт ОКС. Благоустройство

- благоустройство дворовых территорий (замощение, асфальтирование, озеленение, устройство ограждений, дровяных сараев);
- оборудование детских, спортивных (кроме стадионов) и хозяйственно-бытовых площадок

"ВСН 58-88 (р). Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения"

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Сохранение памятников культурного наследия

Сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие:


- - консервацию;
- - ремонт;
- - реставрацию;
- - приспособление объекта культурного наследия для современного использования

и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

ч.1 ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Виды работ. Сохранение памятников культурного наследия

- Консервация объекта культурного наследия - научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, в том числе комплекс противоаварийных работ по защите объекта культурного наследия, которому угрожает быстрое разрушение, проводимые в целях предотвращения ухудшения состояния объекта культурного наследия без изменения дошедшего до настоящего времени облика указанного объекта культурного наследия и без изменения предмета охраны объекта культурного наследия. *(ст. 44 73-ФЗ)*
- Ремонт памятника - научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны. *(ст. 42 73-ФЗ)*
- Реставрация памятника или ансамбля - научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях выявления и сохранности историко-культурной ценности объекта культурного наследия. *(ст. 43 73-ФЗ)*
- Приспособление объекта культурного наследия для современного использования - научно-исследовательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия, включая реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия. *(ст. 44 73-ФЗ)*



Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

Новый порядок обоснования НМЦК, смета контракта (Приказ Минстроя от 23.12.2019 № 841/пр)

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности. Ст. 743 ГК РФ

- Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с:
 - *технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования;*
 - *и со сметой, определяющей цену работ.*
- При отсутствии иных указаний в договоре предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.
- Договором должны быть определены:
 - *состав и содержание технической документации;*
 - *должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Ответ: Индексы изменения сметной стоимости, сообщаемые ежеквартальными письмами Минрегиона России, *предназначены для формирования начальной (максимальной цены) цены торгов при подготовке конкурсной документации и общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.* Для взаиморасчетов за выполненные работы указанные индексы не предназначены. В соответствии с пунктами 1 и 5 статьи 709 ГК РФ цена подлежащей выполнению работы или способы ее определения указываются в договоре подряда и при отсутствии особых указаний в договоре подряда цена работы считается твердой. На основании п. 1 ст. 746 ГК РФ оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда.

Взаиморасчеты за выполненные работы (затраты) осуществляются в порядке, предусмотренном государственным контрактом, в пределах твердой договорной цены.

Одновременно сообщается, что независимо от применяемых при расчетах за выполненные работы индексов в соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России письмом от 19.08.2009 № 13613-АП/Д05 и ФАС России письмом от 18.08.2009 года № ИА/27690, установленная в контракте стоимость оплаты выполнения работ не соотносится с фактическими расходами победителя торгов на выполнение конкретных работ и является обязательством заказчика оплатить контракт (этапы выполнения контракта) в установленном размере при надлежащем его исполнении.

Письмо ФАУ ФЦЦС от 02.11.2012 №1626-005/СГ-Гомв/ГС

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Индексы изменения сметной стоимости, сообщаемые ежеквартальными письмами Минрегиона России, предназначены для формирования начальной (максимальной цены) цены торгов при подготовке конкурсной документации и общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета. Для взаиморасчетов за выполненные работы указанные индексы не предназначены.

Согласно п. 4.1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ цена государственного или муниципального контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании пункта 2.1 части 2 статьи 55, а также случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4 ст. 9 указанного Закона. Цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта. Взаиморасчеты за выполненные работы (затраты) осуществляются в порядке, предусмотренным государственным контрактом, в пределах твердой договорной цены.

Одновременно сообщается, что независимо от применяемых при расчетах за выполненные работы индексов в соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России письмом от 19.08.2009 № 13613-АП7Д05 и ФАС России письмом от 18.08.2009 № ИА/27690, установленная в контракте стоимость оплаты выполнения работ не соотносится с фактическими расходами победителя торгов на выполнение конкретных работ и является обязательством заказчика оплатить контракт (этапы выполнения контракта) в установленном размере при надлежащем его исполнении.

Письмо ФАУ ФЦЦС от 15.11.2012 №2035-СГ/005/ГС

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- В соответствии со ст. 22 44-ФЗ, а также приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 определяется начальная (максимальная) цена контракта.
- Сметные нормативы разрабатываются по принципу усреднения, учитывают среднеотраслевой уровень строительного производства на принятую технику и технологию выполнения работ, с использованием расчетных показателей средней стоимости эксплуатации машин и механизмов и средних сметных цен на материалы изделия и конструкции.
- Индексы изменения сметной стоимости, разрабатываемые в соответствии с приказом Минрегиона России от 20.08.2009 №355, и используемые при переводе сметной стоимости из базисного в текущий уровень цен, не предназначены для расчетов за выполненные работы и применяются к сметной стоимости строительно-монтажных, проектно-изыскательских и других, установленных письмами Минстроя России работ в целом по объекту капитального строительства, без возможности применения непосредственно к ресурсам и статьям затрат.
- *В этой связи ни сметные нормативы, ни индексы изменения сметной стоимости не могут отражать фактических затрат подрядных организаций и не могут соотноситься с реальными издержками исполнителей работ.*
- В связи с тем что сметные нормативы **не предназначены** для расчетов за выполненные работы, сметная документация, сформированная ранее в составе проектной документации, после проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, установления НМЦК и выбора исполнителя (подрядчика) государственного контракта по итогам конкурсных процедур, или на основании решений органов государственной власти без конкурсных процедур, в результате которых определена твердая цена, **утрачивает свое значение для целей реализации государственного контракта.**
- *Письмо Минстроя от 10.06.2015 №17965-АБ/08*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- В соответствии с п. 1 ст. 743 ГК РФ при заключении государственного контракта на *сторонами контракта, заказчиками и исполнителями (подрядчиками) формируется смета*, определяющая цену работ по государственному контракту в уровне цен на весь период реализации контракта.
- Смета на реализацию государственного контракта может формироваться на основании распределения долей затрат по основным конструктивным элементам, комплексам работ и затрат по видам объектов капитального строительства в рублях.
- Распределение долей по основным конструктивным элементам, комплексам работ и затрат может быть произведено *в удобном, согласованном по решению сторон контракта порядке, в произвольной степени детализации этапов сдачи-приемки выполненных работ*.
- По соглашению сторон в процессе реализации государственного контракта доли затрат *могут быть откорректированы сторонами контракта*, в том числе с учетом объемно-планировочных решений и конструктивных особенностей объекта капитального строительства в пределах установленной государственным контрактом твердой договорной цены.
- Распределения долей затрат по основным конструктивным элементам, комплексам работ и затрат объекта капитального строительства *может производиться также на основе отдельных расчетов, выполняемых ресурсным методом с учетом сложившейся конъюнктуры затрат конкретного исполнителя (подрядчика)* государственного контракта на строительные ресурсы (строительные материалы, механизмы и оплату труда).
- *Письмо Минстроя от 10.06.2015 №17965-АБ/08*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), *предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия*, с использованием **проектно-сметного метода** осуществляется в порядке, установленном 44-ФЗ, исходя из **сметной стоимости** строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, **определенной в соответствии со статьей 8.3 ГрК РФ**.
- ч. 9.2 ст. 22 44-ФЗ (в ред. федерального закона от 27.06.2019 №151-ФЗ)

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

Проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

- 1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с *методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами)* строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта РФ;
- 2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством РФ, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с *реставрационными нормами и правилами*, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ в области государственной охраны объектов культурного наследия.
- 1.6. Настоящие Методические рекомендации распространяются на все виды работ, указанные в п. 1 ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ.
- 1.7. При определении стоимости работ по воссозданию и приспособлению объектов культурного наследия для современного использования ОКН в зависимости от видов выполняемых работ рекомендуется использовать как настоящие Методические рекомендации, так и МДС 81-35.2004.
- *СРП-2007.7. Свод реставрационных правил. рассмотрены и рекомендованы к применению Протоколом Минкультуры РФ от 23.06.2008 N 9*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

Условия применения сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов :

- финансирование с привлечением средств бюджетов бюджетной системы и/или средств юридических лиц, созданных РФ, субъектами РФ, МО, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых РФ, субъектов РФ, муниципальных образований составляет более 50 процентов;
- капитальный ремонт многоквартирного дома (общего имущества в многоквартирном доме).
- В иных случаях сметная стоимость строительства определяется с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов, если это предусмотрено федеральным законом или договором.

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Сметная стоимость строительства используется при формировании НМЦК, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых является выполнение работ по:
 - - строительству,
 - - реконструкции,
 - - капитальному ремонту,
 - - сносу объектов капитального строительства,
 - - сохранению объектов культурного наследия в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- **!!!При этом сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении указанных контрактов или договоров, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором.**
- *ч. 1 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - сметная стоимость строительства) - **расчетная стоимость** строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежащая определению на этапе архитектурно-строительного проектирования, подготовки сметы на снос объекта капитального строительства и применению в соответствии со ст. 8.3 ГрК РФ;
- сметные нормы - совокупность количественных показателей материалов, изделий, конструкций и оборудования, затрат труда работников в строительстве, времени эксплуатации машин и механизмов (далее - строительные ресурсы), установленных на принятую единицу измерения, и иных затрат, применяемых при определении сметной стоимости строительства;
- сметные цены строительных ресурсов - сводная агрегированная в территориальном разрезе документированная информация о стоимости строительных ресурсов, установленная расчетным путем на принятую единицу измерения и размещаемая в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве;
- сметные нормативы - **сметные нормы и методики**, необходимые для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, а также методики разработки и применения сметных норм;

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Сведения об утвержденных сметных нормативах включаются в федеральный реестр сметных нормативов.
- Сметные цены строительных ресурсов определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, по результатам мониторинга цен строительных ресурсов.
- Сметные цены строительных ресурсов являются общедоступной информацией и размещаются в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве.
- *ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Приказ Минстроя России от 13.01.2020 N 2/пр
- "Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов и о признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 710/пр "Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов"

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Приказ Минстроя России от 04.08.2020 N 421/пр
- "Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации"

МДС 81-35.2004 Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации.

Постановление Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1

"Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации"

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- В составе сметной документации разрабатываются следующие сметные расчеты:
 - а) сводка затрат (при необходимости);
 - б) сводный сметный расчет стоимости строительства;
 - в) объектные сметные расчеты (сметы);
 - г) локальные сметные расчеты (сметы);
 - д) сметные расчеты на отдельные виды затрат.

- *Приказ Минстроя России от 04.08.2020 N 421/пр*

Потолочка			
17	ТЕРм-08-03-591-02 МДС-81-35.2004-п.4.6; прил.1-тб.2-п.1-Козп=1.2-Кам=1,2	Выключатель-одноклавишный-уплощенного-типа-при-скрытой-проводке-(в-существующих-зданиях-и-сооружениях,-освобожденных-от-оборудования-и-других-предметов,-мешающих-нормальному-производству-работ) Козп=17,956-Кмат=3,462-Кам=8,187-(Инд ЦМЭЦ 10 2016) НР=81%(.НР=218.3-руб.) СП=52%(СП=140.14-руб.)	0,04 100шт
18	509-9011-168П ТССЦ ЦМЭЦ 10 2016	Выключатель-для-скрытой-проводки-одноклавишный-Valada-774401	4 шт.
19	503-9048-065П ТССЦ ЦМЭЦ 10 2016	Коробки-установочные-КУВ	4 шт.
20	ТЕРм-08-03-593-06 МДС-81-35.2004-п.4.6; прил.1-тб.2-п.1-Козп=1.2-Кам=1,2	Светильник-потолочный-или-настенный-с-креплением-винтами-или-болтами-для-помещений-с-нормальными-условиями-среды,-одноламповый-(в-существующих-зданиях-и-сооружениях,-освобожденных-от-оборудования-и-других-предметов,-мешающих-нормальному-производству-работ) Козп=17,956-Кмат=3,069-Кам=8,641-(Инд ЦМЭЦ 10 2016) НР=81%(.НР=759.27-руб.) СП=52%(СП=487.43-руб.)	0,05 100шт
21	Мониторинга	Светильники-со-светодиодными-лампами-PPL-600-W40-вт.-IP-40	5 шт.

Расчет обоснование цен на материалы (неучтенных в расценках) по смете Заказчика

№ п/п	Наименование объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во закупаемого товара (работы, услуги)	Кол-во значений, используемых при расчете	Цена за единицу товара с учетом всех условий контракта и расходов Поставщика №1 (руб.)	Цена за единицу товара с учетом всех условий контракта и расходов Поставщика №2 (руб.)	Цена за единицу товара с учетом всех условий контракта и расходов Поставщика №3 (руб.)	Коэффициент вариации, %	Начальная максимальная цена товара (работы, услуги), руб.
1	Светильники со светодиодными лампами PPL-600-W40-вт.-IP-40	шт.	1	3	1-990,00	2-115,00	2-195,00	4,92	2-100,00

Сметную стоимость оборудования рекомендуется определять по ценам франко-приобъектный склад строительства или франко-место, определенное договором подряда, для передачи оборудования в монтаж.

Указанные цены складываются из цены приобретения оборудования у поставщика (организации-посредника), транспортных расходов, посреднических и заготовительно-складских расходов, принимаемых при составлении сметной документации на строительство

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности. Проверка достоверности сметной стоимости

- Сметная стоимость **строительства**, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, **подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации**, в том числе на предмет ее неперевышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством РФ.
- При проведении **капитального ремонта** объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством РФ.
- ч. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности. Проверка достоверности сметной стоимости

- Проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает:
 - а) замену и (или) восстановление **всех видов** строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) или замену и (или) восстановление **всех строительных конструкций** (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;
 - б) замену и (или) восстановление **всех видов** систем инженерно-технического обеспечения или **всех видов** сетей инженерно-технического обеспечения;
 - в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

□ ~~Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. №427~~

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности. Проверка достоверности сметной стоимости

□ 27(4). Проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает:

□ а) замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) или замену и (или) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

□ б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженерно-технического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения;

□ в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

□ 27(5). В случае если сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства не превышает 10 млн. рублей, такая сметная стоимость подлежит проверке достоверности ее определения, **если это предусмотрено договором.**

□ *Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (ред. от 09.04.2021) "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности. Проверка достоверности сметной стоимости

- использование проектно-сметной документации, включаемой в аукционную документацию, и не содержащей заключение о достоверности (недостоверности) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия *не соответствует положениям Градостроительного кодекса.*
- *Письмо Минфин РФ от 16.07.2018 №24-01-08/49385 “О рассмотрении обращения”*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Установить, что при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
- *Постановление Правительства РФ от 11.09.2015 №964 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)"*

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Приказ Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства"

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

1) подрядных работ по:

- инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории РФ;
- подготовке проектной документации объектов капитального строительства, расположенных на территории РФ;
- строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений, расположенных на территории РФ;
- реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории РФ;
- капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории РФ;
- сносу объектов капитального строительства, расположенных на территории РФ;
- по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, расположенных на территории РФ;

2) услуги по исполнению функций технического заказчика, в том числе по составлению проекта сметы контракта.

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

Объем известен

- НМЦК при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства определяется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 ГрК РФ

Объем неизвестен

- заказчик с учетом установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона N 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) устанавливает:
 - - начальную цену единицы товара, работы, услуги;
 - - начальную сумму цен указанных единиц;
 - - максимальное значение цены контракта

Перечень, объемы и стоимость учитываемых при определении НМЦК проектно-сметным методом работ и услуг устанавливаются заказчиком в соответствии с утвержденной проектной документацией по объекту закупки.

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), *предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия*, с использованием **проектно-сметного метода** осуществляется в порядке, установленном 44-ФЗ, исходя из **сметной стоимости** строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, **определенной в соответствии со статьей 8.3 ГрК РФ**.
- ч. 9.2 ст. 22 44-ФЗ (в ред. федерального закона от 27.06.2019 №151-ФЗ)
- **Определение НМЦК и начальной цены единицы товара, работы, услуги производится с учетом налога на добавленную стоимость (далее - НДС) по ставкам, установленным для соответствующего вида товаров, работ и услуг, за исключением случаев, когда уплата НДС в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах не производится.**

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

Индексы фактической инфляции

- официальная статистическая информация об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Росстатом для соответствующего периода или индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта РФ (далее - индексы фактической инфляции)
- применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК

Индекс прогнозной инфляции

- индексы-дефляторы Министерства экономического развития РФ по строке "Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)" или прогнозных индексов инфляции (при наличии), установленных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта РФ
- применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации	X	Индекс фактической инфляции	=	Стоимость работ в ценах на дату определения НМЦК	X	Индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ	=	НМЦК с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ (соответствующего периода реализации проекта)
--	----------	-----------------------------	----------	--	----------	---	----------	--

- *Письмо Минстроя России от 18.03.2020 №8323-ОГ/09*
- **ВАЖНО:** если для определения НМЦК используется проектная (сметная) документация, разработанная на основании применяемой на дату формирования НМЦК сметно-нормативной базы, то для пересчета сметной стоимости работ в уровень цен на дату определения НМЦК используются индексы изменения сметной стоимости строительства, действующие на дату определения НМЦК.

Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

- Индексы разработаны к сметно-нормативной базе 2001 года в соответствии с положениями Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2019 г. N 326/пр, с использованием данных ФАУ "Главгосэкспертиза России", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за IV квартал 2019 года с учетом прогнозного показателя инфляции, установленного Минэкономразвития России.
- **Письмо Минстроя России от 23.03.2020 №10544-ИФ/09 Об индексах изменения сметной стоимости строительства в I квартале 2020 года**
- **Постановление Госстроя РФ от 08.04.2002 №16 "О мерах по завершению перехода на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве"**

Протокол
начальной (максимальной) цены контракта

Объект закупки

Начальная (максимальная) цена контракта составляет

(сумма цифрами и прописью)

начальная (максимальная) цена контракта включает в себя расходы на

Приложение:

Расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчик:

НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации

$$Ц_{\text{пр}} = C_{\text{пр}} \times K_{\text{инфл}}$$

- где:
- $Ц_{\text{пр}}$ - НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации;
- $C_{\text{пр}}$ - стоимость подрядных работ по подготовке проектной документации, определенная в соответствии с п. 4 Порядка;
- $K_{\text{инфл}}$ - индекс прогнозной инфляции, рассчитываемый как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ.

НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации

- НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации определяется *с применением методов, предусмотренных ч. 1 ст. 22 44-ФЗ*, в том числе с составлением расчетов (смет) на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов...;
- НМЦК определяется *с учетом стоимости сопутствующих работ*, выполняемых одновременно с инженерными изысканиями и (или) подготовкой проектной документации, и иных видов работ, и связанных с ними затрат, в случае если такие работы предусмотрены контрактом и (или) заданием на проектирование;
- если объектом одной закупки одновременно является несколько видов подрядных проектных и (или) изыскательских работ, определение НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации осуществляется *с учетом детализации НМЦК* по таким видам работ

НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации

- основной методом определения НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации **является проектно-сметный метод расчета.**
- применение иных методов, предусмотренных ч. 1 ст. 22 44-ФЗ, в том числе метода сопоставимых рыночных цен, рекомендуется использовать при отсутствии соответствующих сметных нормативов на проектные работы и (или) инженерные изыскания, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Минстроем РФ.

Письмо Минстроя России от 16.03.2020 N 9333-ИФ/09

**Расчет начальной (максимальной) цены контракта
при осуществлении закупок подработок работ по инженерным
изысканиям и (или) по подготовке проектной документации**

по объекту: _____
по адресу: _____

Основания для расчета:

1. Градостроительный план земельного участка (ГПЗУ) от ____ N _____ и (или) проект планировки территории от ____ N _____.
2. Постановление от ____ N _____.
3. Техническое задание.
4. Технологическое задание (при необходимости).
5. Нормативные документы (справочники, методики и иные документы), в соответствии с которыми выполнен расчет.
6. Продолжительность проектирования - _____ (в том числе с учетом получения положительного заключения государственной экспертизы).

(руб.)

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации "месц/квартал" ____ "год" ____	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта "месц/квартал" ____ "год" ____	Индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ	Начальная (максимальная) цена контракта с учетом индекса прогнозный инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6
Выполнение инженерных изысканий					
Разработка проектной документации					
Резерв на непредвиденные работы и затраты (если это предусмотрено контрактом)					
Стоимость без учета НДС					
НДС (размер ставки, в %)					
Стоимость с учетом НДС					

Продолжительность строительства - ____

Начало строительства ____ 20__ г.,

окончание строительства ____ 20__ г.

Расчет прогнозный индекс инфляции: $(\text{____} + \text{____}) / 2$

Заказчик:

Определение НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений

- НМЦК определяется:
- а) на основании утвержденной заказчиком в составе проектной документации сметной документации, прошедшей проверку на предмет достоверности определения сметной стоимости по объектам, в случае если в соответствии с ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;
- б) на основании утвержденной заказчиком в составе проектной документации сметной документации по объектам, в случае если в соответствии с ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.
- *определяется с учетом затрат на работы и услуги, относящиеся к предмету закупки, предусмотренные сводным сметным расчетом стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.*
- *резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется заказчиком в размере, не превышающем размер, предусмотренный сметной документацией по объекту.*

Определение НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений

- НМЦК определяется в следующем порядке:
- а) производится пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения НМЦК на выполнение подрядных работ с применением *индексов фактической инфляции* за соответствующий период;
- б) показатели сметной стоимости подрядных работ по главам сводного сметного расчета стоимости строительства в текущем уровне цен умножаются на *индекс прогнозной инфляции на период строительства*. Индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ с учетом срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией.

Определение НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений

$$Ц_{п} = С \times K_{инфл},$$

- где
- $Ц_{п}$ - НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, а также строительству некапитальных строений и сооружений;
- $С$ - сметная стоимость подрядных работ, подлежащих выполнению подрядчиком;

$$K_{инфл} = D_1 \times K_1 + D_2 \times K_2 + \dots + D_i \times K_i, \text{ где}$$

- D_1, D_2, D_i - доля сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком соответственно в 1-й, 2-й, 3-й, i -ый годы строительства объекта;
- i - год завершения строительства объекта;
- K_1 - индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта;
- K_2 - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за первый и второй годы строительства объекта;
- K_i - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за весь период строительства объекта.

Расчет НМЦК

по объекту: _____

по адресу: _____

Основания для расчета:

1. Акт об утверждении проектной документации, включая сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, от ____ г. N ____
2. Заключение государственной экспертизы от ____ г. N ____
3. Утвержденный сводный сметный расчет, либо утвержденный локальный сметный расчет.

(руб.)

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации "месяц/квартал" ____ "год" ____	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта "месяц/квартал" ____ "год" ____	Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ	Начальная (максимальная) цена контракта с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6
Строительно-монтажные работы					
Стоимость оборудования					
Пусконаладочные работы					
Затраты на осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций					
Удорожание работ в зимнее время					
Иные прочие работы и затраты					
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты (если это предусмотрено контрактом)					
Стоимость без учета НДС (при наличии)					
НДС (размер ставки, в %) (при наличии)					
Стоимость с учетом НДС (при наличии)					

Продолжительность строительства - ____

Начало строительства ____ 20__ г.,

окончание строительства ____ 20__ г.

Расчет прогнозного индекса инфляции: $(\text{____} + \text{____}) / 2$

Заказчик:

РАСЧЕТ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

при осуществлении закупки на выполнение подрядных работ по строительству объекта
Общеобразовательная школа на 600 мест

Основания для расчета:

1. Акт об утверждении проектной документации, включая сводный сметный расчет стоимости строительства объекта
2. Заключение государственной экспертизы
3. Утвержденный сводный сметный расчет, либо утвержденный локальный сметный расчет.

рублей					
Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации на I кв. 2018	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта январь 2020	Индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ	Начальная (максимальная) цена контракта с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6
Строительно-монтажные работы	250 000 000	1,113	278 250 000	1,04288	290 181 360
Стоимость оборудования	15 000 000	1,113	16 695 000	1,04288	17 410 882
Пусконаладочные работы	5 000 000	1,113	5 565 000	1,04288	5 803 627
Затраты на осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций	7 500 000	1,113	8 347 500	1,04288	8 705 441
Удорожание работ в зимнее время	3 000 000	1,113	3 339 000	1,04288	3 482 176
Иные прочие работы и затраты	7 000 000	1,113	7 791 000	1,04288	8 125 078
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты 2%	5 750 000		6 399 750		6 674 171
Стоимость без учета НДС	293 250 000		326 387 250		340 382 735
НДС (20%)	58 650 000		65 277 450		68 076 547
Стоимость с учетом НДС	351 900 000		391 664 700		408 459 282

Продолжительность строительства - 750 дней (25 месяцев)

Начало строительства март 2020 г.,

Окончание строительства март 2022 г.

Уровень цен утвержденной сметы - I квартал 2018 (февраль 2018)

Дата формирования НМЦК - январь 2020

1. Расчет индекса фактического инфляции с

использованием ИПЦ Росстата
февраль 2019/февраль 2018 = 106,75

март 2019/февраль 2019 = 100,38

апрель 2019/март 2019 = 100,45

май 2019/апрель 2019 = 100,49

июнь 2019/май 2019 = 100,41

июль 2019/июнь 2019 = 100,38

август 2019/июль 2019 = 100,74

сентябрь 2019/август 2019 = 100,4

октябрь 2019/сентябрь 2019 = 100,28

ноябрь 2019/октябрь 2019 = 100,35

декабрь 2019/ноябрь 2019 = 100,21

январь 2020/декабрь 2019 = 100,08

<https://www.fedstat.ru/indicator/31074>
<https://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi?pl=9460004>

Итого индекс фактической инфляции:

1,0675 * 1,0038 * 1,0045 *

1,0049 * 1,0041 * 1,0038 *

1,0074 * 1,004 * 1,0028 * 1,0035

* 1,0021 * 1,0008 = 1,113

2. Расчет индексов прогнозной инфляции:	
Доля сметной стоимости, подлежащая выполнению подрядчиком в 2020 (10 месяцев/25 месяцев)	0,40
Доля сметной стоимости, подлежащая выполнению подрядчиком в 2021 (12 месяцев/25 месяцев)	0,48
Доля сметной стоимости, подлежащая выполнению подрядчиком в 2022 (3 месяца/25 месяцев)	0,12

Годовой индекс прогнозной инфляции (по письму Минэкономразвития России от 26.09.2019 г. N Д14и-32899, отрасль "Инвестиции в основной капитал"):	
на 2020 год	103,60%
на 2021 год	103,70%
на 2022 год	103,70%

Рассчитывается ежемесячный прогнозный индекс:			
ежемесячный индекс прогноз на 2020	$\sqrt[12]{1,037}$	=	1,00295
ежемесячный индекс прогноз на 2021	$\sqrt[12]{1,037}$	=	1,00303
ежемесячный индекс прогноз на 2022	$\sqrt[12]{1,037}$	=	1,00303

Официальный сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе:

«Деятельность / Макроэкономика / Прогнозы социально-экономического развития по адресу https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_period_do_2024_goda.html

С учетом полученных данных вычисляются прогнозные индексы для каждого периода исполнения контракта:		
К на 2020 =	$(1,00295^2 + 1,000295^{11}) / 2 =$	1,019
Индекс-дефлятор на начало строительства март 2020 рассчитывается как 1,00295 во второй степени, т.е. от января 2020 к марту 2020 Индекс-дефлятор на декабрь 2020 рассчитывается как 1,00295 в одиннадцатой степени, т.е. от января 2020 к декабрю 2020		
К на 2021 =	$1,00295^{11} * (1,00303 + 1,00303^{12}) / 2 =$	1,054
Индекс-дефлятор на конец первого года строительства декабрь 2020 умножается на среднее арифметическое между январем и декабрем 2021		
К на 2022 =	$1,00295^{11} * 1,00303^{12} * (1,00303 + 1,00303^3) / 2 =$	1,078
Индекс-дефлятор на конец первого года строительства декабрь 2020 умножается на индекс-дефлятор на конец второго года строительства и умножается на среднее арифметическое между январем и мартом 2022		
Итого индекс прогнозной инфляции = $0,40 * 1,019 + 0,48 * 1,054 + 0,12 * 1,078 =$		1,04288

<Письмо> Минстроя России от 16.03.2020 N 9333-ИФ/09 По вопросу применения официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Росстатом для соответствующего периода, и индексов-дефляторов Минэкономразвития России по строке "Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)"

Составление проекта сметы контракта

- проекта сметы контракта в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ **без использования предусмотренных проектной документацией** в соответствии с ГрК РФ сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов;
- состав:
- затраты на подрядные работы, входящие в объект закупки и предусмотренные проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, а также рабочей документацией (при наличии)

Составление проекта сметы контракта

□ Последовательность составления проекта сметы:

1). проводится анализ, обобщение и систематизация проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, в том числе сметной документации

2). составляется ведомость объемов технологически законченных элементов, включающих:

- определенные в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией (при наличии) необходимые для его возведения (устройства) комплексы работ;
- и работ, связанных между собой и необходимых в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией (при наличии) для возведения (устройства) технологически законченного конструктивного решения (элемента)

3). на основании Ведомости составляется проект сметы контракта, предусматривающий *определение цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ всего и на принятую единицу измерения в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ*

- *При выполнении проектных и изыскательских работ составление Ведомости осуществляется заказчиком или подрядчиком, если это предусмотрено заданием на проектирование*

Составление проекта сметы контракта

- **конструктивные решения (элементы)** - технологически законченные элементы, включающих определенные в соответствии с проектной документацией необходимые для его возведения (устройства) комплексы работ, в том числе подземная часть, несущие конструкции, наружные стены, полы, внутренние стены, заполнение оконных и дверных проемов, перекрытия, покрытие, кровля, отделочные работы и тому подобное;
- **комплексы (видов) работ** - системы инженерно-технического обеспечения, в том числе водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение, вентиляцию, кондиционирование, электроосвещение, электроснабжение) и работ, связанных между собой

Ведомость объемов конструктивных решений (элементов)
и комплексов (видов) работ

_____ (наименование объекта)

Отдел. строкой
количество и
стоимость
оборудования,
мебели, инвентаря

N п/п	Номера сметных расчетов (смет) и позиций в сметных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Единица измерения	Количество (объем работ)
1	2	3	4	5

Составил _____

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Проверил _____

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Комплексы работ:

- строительные конструкции, в том числе подземная часть, несущие конструкции, наружные стены, полы, внутренние стены, заполнение оконных и дверных проемов, перекрытия, покрытие, кровля;
- отделочные работы и тому подобное;
- системы инженерно-технического обеспечения, в том числе водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение, вентиляцию, кондиционирование, электроосвещение, электроснабжение

- предусматривает детализацию объекта капитального строительства по основным конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ и определение объемов работ и единиц измерения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ;
- отдельной строкой учитывается количество и стоимость оборудования, мебели, инвентаря (далее - оборудование), поставляемых в рамках контракта

конструктивные решения (элементы) - технологически законченные элементы, включающих определенные в соответствии с проектной документацией необходимые для его возведения (устройства) комплексы работ, в том числе подземная часть, несущие конструкции, наружные стены, полы, внутренние стены, заполнение оконных и дверных проемов, перекрытия, покрытие, кровля, отделочные работы и тому подобное;

**Ведомость объемов конструктивных решений (элементов)
и комплексов (видов) работ**

(наименование объекта)

N п/п	Номера сметных расчетов (смет) и позиций в сметных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Единица измерения	Количество (объем работ)
1	2	3	4	5

Составил _____

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Проверил _____

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

объемы работ (количественные показатели) конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов), которые определяются на основании проектной документации, рабочей документацией (при наличии), в том числе количественных показателей из локальных смет (сметных расчетов).

**Ведомость конструктивных решений (элементов) и
комплексов (видов) работ и затрат**

(наименование объекта)

N п/п	Обоснование (номера объектов и позиций сметных расчетов)	Наименование и характеристика объекта, конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ и затрат	Единица измерения	Количество (объем работ)
1	01-01-01, 01-01.1, 01-01-05, 01-01- 06, 01-01-07, 01- 01-08.1, 01-01-01- 08.2	Комплекс работ по подготовке территории строительства	комплекс	1
2	02-01-01	Земельные работы	1000 м3 грунта	276
3	02-01-02, 02-01- 02.1, 02-01-03, 02- 01-04, 02-01-07.1, 02-01-17	Конструкция бетонные и железобетонные конструкции и сборные	100 м3 конструкций	1368
4	02-01-05 нм.1, 02-01-06 02-01-18	Металлические конструкции		

общепринятые единицы измерения конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ (метр, километр, штука комплект, тонна и другие единицы измерения, наиболее полно отражающие специфику того или иного конструктивного элемента, комплекса (вида) работ и другие).

Детализация (группировка) работ и затрат выполняется с учетом объемно-планировочных и конструктивных особенностей объекта таким образом, чтобы в отдельные позиции были сформированы технологически законченные элементы объекта, включающие комплекс работ и затрат (в том числе, вспомогательных, сопутствующих основному виду работ и затрат), необходимых для их возведения или устройства.

Детализация (группировка) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ осуществляется таким образом, чтобы было возможно однозначно идентифицировать начало, окончание и содержание работ для удобства их приемки и оплаты в ходе реализации контракта в соответствии с графиком выполнения подрядных работ, являющимся обязательным приложением к контракту;

Проект сметы контракта

(наименование объекта)

N п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена, руб.	
				На единицу измерения <1>	Всего <2>
1	2	3	4	5	6
	Итого:				
	Начальная (максимальная) цена контракта без НДС <3>				
	НДС				
	Начальная (максимальная) цена контракта с НДС <3>				

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

<1> В графе 5 "На единицу измерения" указываются расчетные удельные показатели цены конструктивных решений и комплексов работ (на единицу измерения).

<2> В графе 6 "Всего" указывается цена каждого конструктивного решения (элемента) или комплекса (вида) работ, определенная как произведение значений графы 4 и графы 5.

<3> Значения в строке "Начальная (максимальная) цена контракта с НДС" не указываются в случае заключения контракта с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиками НДС.

Прочие работы и затраты, не учтенные в составе цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, указываются отдельной строкой с наименованием единицы измерения комплекс

Цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ

$$Ц = C_{\text{пр}} \times K_{\text{инф}}$$

где:

Ц - цена конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ

C_{пр} - стоимость подрядных работ, сформированная в соответствии с положениями пункта 37 Порядка, в уровне цен на дату утверждения проектной документации:

- прямые затраты (затраты на оплату труда рабочих-строителей, затраты на приобретение материалов, изделий и конструкций, затраты на эксплуатацию машин и механизмов);
- накладные расходы;
- сметная прибыль;
- стоимость оборудования поставки подрядчика;
- затраты на строительство временных зданий и сооружений, непредвиденные затраты подрядчика;
- стоимость пусконаладочных работ;
- затраты, связанные с удорожанием работ в зимнее время;
- затраты на осуществление работ вахтовым методом;
- а также иные прочие работы и затраты, учтенные при формировании НМЦК на выполнение подрядных работ.;


K_{инф} - индексы прогнозной инфляции, примененные при расчете НМЦК на выполнение подрядных работ.

Составление проекта сметы контракта

- Проблема с классификацией информации в комплекс (видов) работ, конструктивных решений (элементов);
- Сложность по однозначному отнесению отдельных видов работ к одному и/или нескольким комплексам (видам) работ, конструктивным решениям (элементам).
Например окраска, установка опор под, контроль сварных соединений;
- Работы и материалы относящиеся сразу к двум видам и/или более комплексам (видам) работ, конструктивным решениям (элементам). *Например переход трубы от одного диаметра к другому;*
- Необходимость выполнения дополнительных расчеты объемов работ и материалов;

Составление проекта сметы контракта

- Согласно пункту 2 приложения N 2 "Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства" к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года N 841/пр (далее - Методика) смета контракта на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок), по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.
- Пунктом 4 Методики установлено, что при осуществлении закупки подрядных работ по строительству и реконструкции путем проведения конкурентных способов определения подрядчиков смета контракта составляется заказчиком на основании размещенного в единой информационной системе в сфере закупок в порядке, установленном в порядке, проекта сметы контракта посредством указания цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.
- ...
- Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, обязательной частью которой являются сметы.
- **Учитывая вышеизложенное, проектом сметы контракта являются размещенные в ЕИС в составе проектной документации сметы на выполнение работ.**
- *Решение ФАС России от 28.07.2020 по делу N 20/44/105/1299*



Порядок составления плана графика выполнения работ,
оплаты работ

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных»
закупок. Строительство. Реконструкция. Особенности.
ст. 110.2 44-ФЗ

- Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительного-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством РФ ФОИВ.
- *Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 05.06.2018 №336/пр "Об утверждении Методики составления графика выполнения строительного-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ"*

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных»
закупок. Строительство. Реконструкция. Особенности.
ст. 110.2 44-ФЗ

- 1.2. График выполнения СМР должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).
- 1.3. График оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных СМР.

«Новые» понятия в 44-ФЗ в отношении «строительных» закупок. Строительство. Реконструкция. Особенности. ст. 110.2 44-ФЗ

- 1.4. *Проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком **одновременно** с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.*
- 1.5. График выполнения работ и график оплаты выполненных работ должны составляться в табличной форме, состоящей из взаимосвязанных граф, строк и колонок.
- 1.6. Под табличной частью в графике выполнения работ и графике оплаты выполненных работ предусматриваются поля для подписания их сторонами контракта.

наименование графика _____ /наименование
 объекта, применительно к которому составляется
 такой график/

№ этапа и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Наименование этапа и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Сроки исполнения этапа и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Физический объем работ	Сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика (при наличии)
Колонка 1	Колонка 2	Колонка 3	Колонка 4	Колонка 5
		День, Неделя, Месяц	Единицы измерения и кол-во единиц	
	на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией исходя из сложности объекта и условий контракта	даты начала и окончания выполнения либо период выполнения, исчисляемый со дня наступления определенного события.	самостоятельно на основании проектной документации.	

Подрядчик

Заказчик

1. Степень детализации и количество этапов выполнения контракта, комплексов работ, видов работ, частей работ отдельного вида работ по строительству, реконструкции объекта определяется заказчиком исходя из архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, в зависимости от условий контракта и специфических особенностей объекта закупки, а также приемки выполненных работ.

2. Каждый этап выполнения контракта, комплекс работ, вид работ, часть работ отдельного вида работ должны быть обособлены в отдельные затраты в сметной документации (иметь определенную в сметной документации стоимость).

наименование графика - наименование объекта,
применительно к которому составляется такой график

№ этапа	Наименование этапа	Сроки исполнения этапа	Физический объем работ	Сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика

Подрядчик

Заказчик

подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;
передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта;
передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством РФ;
подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;
подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.


наименование графика - наименование объекта, применительно к которому
составляется такой график

№ этапа	Наименование этапа и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Сроки выплаты аванса	Размер аванса, подлежащего выплате подрядчику	Сумма к оплате	Сроки оплаты за выполненный этап выполнения контракта и (или) комплекс работ и (или) вид работ и (или) часть работ отдельного вида работ	Доля оплаты контракта выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ в цене контракта
Колонка 1	Колонка 2	Колонка 3	Колонка 4	Колонка 5	Колонка 6	Колонка 7
	= колонка 2 Графика выполнения работ		Аванс*100/ЦК=%	>10% от суммы оплат соотв.этапа	Дата, день, неделя, месяц	(Стоимость выпол.этапа/ЦК)*100%
	на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией исходя из сложности объекта и условий контракта	сроки перечисления аванса в соответствии с условиями контракта (при наличии)	сведения о сумме аванса в процентном соотношении от цены контракта (при наличии).		сроки оплаты выполненных работ по этапам выполнения контракта и или периода времени и события, со дня наступления которого начинается исчисление такого срока	

- цена контракта _____
- срок _____
- размер ее окончательной оплаты _____

Подрядчик _____

Заказчик _____



Типовые условия при осуществлении закупок на выполнение проектных и изыскательских работ, строительству и реконструкции объектов капитального строительства

Приказ Минстроя России от 14.01.2020 №9/пр;

Приказ Минстроя России от 14.01.2020 №10/пр

Типовые условия контрактов при осуществлении закупок на выполнение проектных и изыскательских работ, строительству и реконструкции объектов капитального строительства

- Постановление Правительства РФ от 02.07.2014 №606 "О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения"
- Разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из следующих частей:
- а) постоянная часть, **не подлежащая изменению** при их применении в конкретной закупке;
- б) **переменная часть**, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания.

Типовые условия контрактов при осуществлении закупок на выполнение проектных и изыскательских работ, строительству и реконструкции объектов капитального строительства

- Постановление Правительства РФ от 02.07.2014 №606 "О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения"
- Условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является **одновременное** соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:
 - а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
 - б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
 - в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Типовые условия контрактов при осуществлении закупок на выполнение проектных и изыскательских работ, строительству и реконструкции объектов капитального строительства

Приказ Минстроя России от 14.01.2020 №9/пр "Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта"	09.04.2020. Размещен в ЕИС 10.03.2020
Приказ Минстроя России от 14.01.2020 №10/пр "Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и информационной карты типовых условий контракта"	09.04.2020. Размещен в ЕИС 10.03.2020 Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.

Типовой условия контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта. ПИРы

- 2. Показатели для применения типовых условий контрактов:
- а) наименование работы - выполнение проектных и (или) изыскательских работ;
- б) коды предмета контракта:
- код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКПД2: [71.12.12](#) - [71.12.19](#);
- код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОКВЭД2: [71.11](#), [71.12](#);
- в) при любом размере начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, **заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**.
- Типовые условия контракта на выполнение проектных и (или) изыскательских работ применяются в случае, если земельный участок, на котором проводятся работы, расположен на территории Российской Федерации.
- Типовые условия контракта на выполнение проектных и (или) изыскательских работ не применяются при выполнении работ по сохранению объектов культурного наследия.

Типовой условия контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта. ПИРы

Код ОКПД2	Наименование работ
71.12.12	Инженерные консультативные услуги, связанные с конкретным проектом строительства жилого, коммерческого, общественного или учрежденческого здания или сооружения
71.12.13	Услуги по инженерно-техническому проектированию систем энергоснабжения
71.12.14	Услуги по инженерно-техническому проектированию тоннелей, автомагистралей, улиц, транспортных развязок и подобных объектов
71.12.15	Услуги по инженерно-техническому проектированию заводов по переработке промышленных и твердых бытовых отходов (опасных и неопасных)
71.12.16	Услуги по инженерно-техническому проектированию объектов водоснабжения и канализации
71.12.17	Услуги по инженерно-техническому проектированию производственных процессов и производств
71.12.18	Услуги по инженерно-техническому проектированию объектов связи, телевидения и радиовещания
71.12.19	Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов

Типовой условия контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта. ПИРы

- 1. Условия об обязанностях подрядчика:
- **вариант 1:** осуществить подготовку проектной документации в целях строительства (реконструкции) объекта капитального строительства _____ (далее - объект);
- **вариант 2:** выполнить инженерные изыскания и осуществить подготовку проектной документации в целях строительства (реконструкции) объекта капитального строительства _____ (далее - объект);
- **вариант 3:** выполнить инженерные изыскания, осуществить подготовку проектной и рабочей документации в целях строительства (реконструкции) объекта капитального строительства _____ (далее - объект);
- **вариант 4:** выполнить инженерные изыскания в целях подготовки проектной документации для строительства (реконструкции) объекта капитального строительства _____ (далее - объект);
- **вариант 5:** подготовка рабочей документации;
- **вариант 6:** корректировка проектной документации (внесение изменений);
- **вариант 7:** корректировка проектной и рабочей документации (внесение изменений).

Типовой условия контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта. ПИРы

- 2. Условия об обязанностях заказчика:
- 2.1. Осуществлять приемку результатов выполненных работ по контракту в соответствии с графиком выполнения работ, который является приложением N _____ к контракту и его неотъемлемой частью:
- **вариант 1:** после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации;
- **вариант 2:** после получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации;
- **вариант 3:** после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также подготовки рабочей документации, разработанной на основании проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации;
- **вариант 4:** после получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Типовой условия контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта. ПИРы

- 3. Права на результаты интеллектуальной деятельности:
- 3.1. Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные при выполнении работ по контракту, а также имущественные права на техническую, рабочую, проектную, программную и иную документацию и материалы, относящиеся к использованию результатов интеллектуальной деятельности (далее - сопутствующая документация), принадлежат:
 - **вариант 1:** Российской Федерации;
 - **вариант 2:** субъекту Российской Федерации;
 - **вариант 3:** муниципальному образованию Российской Федерации,
 - от имени которой(го) выступает заказчик.
- 3.4. Подрядчик гарантирует заключение с привлеченными им при исполнении контракта третьими лицами договоров, обеспечивающих приобретение подрядчиком всех исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности для передачи:
 - **вариант 1:** Российской Федерации;
 - **вариант 2:** субъекту Российской Федерации;
 - **вариант 3:** муниципальному образованию Российской Федерации.

Типовой условия контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта. ПИРы

- 4. Условия о расторжении контракта:
- 5. Условия о цене контракта:
- 6. Условия об изменении контракта:
- 7. Условия о сроке действия контракта:
- 7.1. Контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.
- 8. Условие о нац.режиме:
- В случае если проектная документация и (или) рабочая документация предусматривают при осуществлении работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства поставку товаров, в отношении которых Правительством РФ в соответствии со ст. 14 44-ФЗ установлены **запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, и ограничения допуска указанных товаров**, то проектная документация и (или) рабочая документация, являющиеся предметом контракта, должны содержать отдельный перечень таких товаров.

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 2. Показатели для применения типовых условий контрактов:
- а) наименование работы - работы по строительству и реконструкции объектов капитального строительства (включая строительно-монтажные и пусконаладочные работы, поставка материалов и оборудования, иные неразрывно связанные со строящимся объектом работы);
- б) коды предмета контракта:
- код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности [ОКПД2: 41.2, 42](#) (за исключением [42.11.20, 42.13.20](#)), [43, 71.12.20.110](#);
- код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности [ОКВЭД2: 41, 42](#) (за исключением [42.11, 42.13](#)), [43, 71.12.2](#);
- в) при любом размере начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, **заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**.
- Типовые условия контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства **не применяются** при выполнении работ по строительству и реконструкции:
 - объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке, находящемся за пределами территории РФ, а также на территории посольств, консульств;
 - объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия.

Типовой контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

Код ОКПД2	Наименование работ
41.2	Здания и работы по возведению зданий
42	Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства
42.11.20	Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов
42.13.20	Работы строительные по строительству мостов и тоннелей
43	Работы строительные специализированные
71.12.2	Услуги в области архитектуры, связанные со зданиями и сооружениями

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 1. Условия об обязанностях подрядчика:
- вариант 1: в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, который является приложением N __ к контракту и его неотъемлемой частью.
- вариант 2: в соответствии с графиком исполнения контракта, включающим график выполнения строительно-монтажных работ <1>, который является приложением N __ к контракту и его неотъемлемой частью.
- 1.2. Обеспечить выполнение работ по контракту в соответствии с проектной и рабочей документацией.
- 1.3. Обеспечить поставку необходимых для строительства или реконструкции материалов, изделий, конструкций и оборудования, их приемку, разгрузку, складирование и хранение <2>.
- 1.5. Обеспечить представителям заказчика возможность осуществлять контроль за ходом выполнения работ, качеством применяемых при строительстве или реконструкции объекта материалов, изделий, конструкций и оборудования.
- 1.11. Подрядчик гарантирует выполнение работ с надлежащим качеством в соответствии с проектной документацией и условиями Контракта, в том числе с соблюдением требований технических регламентов, с соблюдением правил, установленных стандартами, сводами правил, устранение недостатков (дефектов), выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока, предусмотренного контрактом.
- 1.11.1. Подрядчик несет ответственность перед заказчиком за допущенные отступления от проектной документации и рабочей документации.

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 2. Условия об обязанностях заказчика:
- 2.1. Оплачивать выполненные по контракту работы на основании сметы контракта:
 - вариант 1: и графика оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ <3>.
 - вариант 2: с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.
 - вариант 3: и графика оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ <4>.
 - вариант 4: с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ <5>.
- 2.2. Проводить проверку предоставленных подрядчиком результатов работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.
- Заказчик проводит экспертизу результатов работ, предусмотренных контрактом, самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 3. Условия о гарантии качества:
- 3.1. Гарантийный срок на объект устанавливается сроком на ____ (____) года (лет).
- 3.2. В случае если производителями или поставщиками технологического и инженерного оборудования, применяемого при строительстве (реконструкции), установлены гарантийные сроки, большие по сравнению с гарантийным сроком, предусмотренным контрактом, к соответствующему технологическому и инженерному оборудованию применяются гарантийные сроки, установленные производителями, поставщиками.
- В случае если производителями или поставщиками материалов, конструкций, изделий или оборудования, подлежащих передаче заказчику после завершения работ, установлены гарантийные сроки, большие по сравнению с гарантийным сроком, установленным в пункте контракта, к соответствующим элементам работ применяются гарантийные сроки, предусмотренные производителями, поставщиками. Подрядчик обязуется передать заказчику в составе исполнительной документации все документы, подтверждающие гарантийные обязательства поставщиков или производителей.
- 3.4. Устранение недостатков (дефектов) работ, выявленных в течение гарантийного срока, осуществляется силами и за счет средств подрядчика.
- 3.5. Если в течение гарантийного срока, указанного в пункте __ контракта, будут обнаружены недостатки (дефекты) работ, заказчик уведомляет об этом подрядчика в порядке, предусмотренном контрактом для направления уведомлений.
- 3.10. Течение гарантийного срока прерывается на все время, на протяжении которого объект не мог эксплуатироваться вследствие недостатков (дефектов) работ, за которые отвечает подрядчик.

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 4. Условия о цене контракта:
- 4.1. Цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта (цена работ) составляет: _____ рублей __ копеек, в том числе налог на добавленную стоимость (далее - НДС) по налоговой ставке ____ (__) процентов, а в случае если контракт заключается с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС, то цена контракта НДС не облагается.

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 5. Условия о приемке и оплате выполненных работ:
- 5.1. Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом РФ.
- 5.2. При приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в смету контракта, подрядчик представляет **комплект первичных учетных документов, который определяется контрактом, а также исполнительную документацию.**
- 5.3. При приемке выполненных работ не осуществляется сопоставление технологии производства фактически выполненных работ, технологиям, принятым при разработке сметных нормативов. Также при приемке выполненных работ **не выделяется и не обосновывается стоимость учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций), и затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика.**
- 5.4. Первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ, выполненных в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ и (или) графиком оплаты выполненных работ, по завершении выполнения соответствующих конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе работ, выполняемых поэтапно, **является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке.**

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 5. Условия о приемке и оплате выполненных работ:
- акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке

5.5. Стоимость выполненного, принятого заказчиком и подлежащего оплате объема работ по конструктивному решению (элементу) и (или) по комплексу (виду) работ, в том числе работ, выполненных поэтапно ($C_i^{ЭР}$), определяется по формуле (2):

$$C_i^{ЭР} = Ц_i^{ед} \times V_i^{ЭР}, (2)$$

где:

$Ц_i^{ед}$ - цена единицы i -го конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ в смете контракта, руб.;

$V_i^{ЭР}$ - объем выполненных, принятых заказчиком и подлежащих оплате работ по i -му конструктивному решению (элементу) и (или) комплексу (виду) работ в принятых измерителях. Объем подлежащих оплате работ не превышает объем этих работ, включенный в смету контракта.

5.6. Стоимость выполненных, принятых заказчиком и подлежащих оплате работ ($C^{ЭР}$) определяется суммированием соответствующих показателей по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, в том числе работ, выполненных поэтапно, по формуле (3):


$$C^{ЭР} = \sum_{i=1}^I C_i^{ЭР} (3)$$

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта. СМР

- 6. Условия об изменении контракта:
- 6.1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.
- 7. Условия о сроке действия контракта:
- 7.1. Контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

Типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта

- 8. В случае, если в рамках исполнения контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, предусматривается поставка товаров, в отношении которых Правительством РФ в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе установлены **запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, и ограничения допуска указанных товаров**, такой контракт **должен содержать отдельный перечень таких товаров.**



Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ.

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

- I. Единые требования к участникам закупки:
- - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- - непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- - неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- - отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

- I. Единые требования к участникам закупки:
- - отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;
- - участник закупки не является офшорной компанией;
- - отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

- I. Единые требования к участникам закупки:
- - отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- - участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- - обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

- I. Единые требования к участникам закупки:
- В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.
- *п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ*

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

Инженерные изыскания	Архитектурно-строительное проектирование	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт
ИП, ЮЛ	ИП, ЮЛ	ИП, ЮЛ
СРО в области инженерных изысканий	СРО в области архитектурно-строительного проектирования	СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (осуществляющих строительство)
Подобное требование отсутствует		ИП и (или) ЮЛ, должны быть зарегистрированы в том же субъекте РФ, что и СРО
ИП, ЮЛ может быть членом только одной СРО каждого из видов СРО		

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

Инженерные изыскания	Архитектурно-строительное проектирование	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт
Компенсационный фонд возмещения вреда		
I. 50 т.р. – 25 млн.руб.		I. 150 т.р. – 60 млн.руб.
II. 150 т.р. – 50 млн.руб.		II. 500 т.р. – 500 млн.руб.
III. 500 т.р. – 300 млн.руб.		III. 1 500 т.р. – 3 000 млн.руб.
IV. 1 млн.руб. - > 300 млн.руб.		IV. 2000 т.р. – 10 000 млн.руб.
----		V. 5000 т.р. – >10 000 млн.руб.
----		V. 100 т.р. – снос ОКС

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

Инженерные изыскания	Архитектурно-строительное проектирование	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт
Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров)		
I. 150 т.р. – 25 млн.руб.		I. 200 т.р. – 60 млн.руб.
II. 350 т.р. – 50 млн.руб.		II. 2 500 т.р. – 500 млн.руб.
III. 2 500 т.р. – 300 млн.руб.		III. 4 500 т.р. – 3 000 млн.руб.
IV. 3 500 т.р. - > 300 млн.руб.		IV. 7000 т.р. – 10 000 млн.руб.
		V. 25000 т.р. – >10 000 млн.руб.

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

Инженерные изыскания	Архитектурно-строительное проектирование	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт
Специалисты сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в области строительства. Трудовой договор		
Отсутствуют меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять работы		

Исключение:

- ГУП, МУП, в том числе государственных и муниципальных казенных предприятий, гос. и муниц. учреждений – договор подряда с «учредителем»;
- коммер.организации (доля гос-ва, местных органов > 50%) - договор подряда с «учредителем»;
- ЮЛ созданные публично-правовыми образованиями - договор подряда с «учредителем»;
- ЮЛ (доля ППО > 50%) - договор подряда с ОИВ в сферах, для которых они были созданы

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

Обеспечение СРО доступа к информации о своей деятельности:

- Саморегулируемая организация обязана размещать на официальном сайте:
- 1) сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации, в том числе сведения о лицах, прекративших свое членство в саморегулируемой организации, в соответствии с требованиями, установленными статьей 7.1 настоящего Федерального закона;
- 8) информацию о составе и стоимости имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации в случае применения саморегулируемой организацией компенсационного фонда в качестве способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами, а также информацию о фактах осуществления выплат из компенсационного фонда саморегулируемой организации в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами и об основаниях таких выплат, если такие выплаты осуществлялись;
- сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права выполнять работы
- сведения об уровнях ответственности
- Срок размещения – в день вступления в силу соответствующего решения СРО

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций осуществляется органом надзора за саморегулируемыми организациями.

<http://sro.gosnadzor.ru/>

Саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети "Интернет".

<http://reestr.nostroy.ru/>

Требования к участникам закупки: членство в СРО при проведении строительных и проектных работ

- СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса.
- Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.
- *"Выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки". См. Решение ФАС России от 29.04.2019 №ПГОЗ-061/19*
- *«Учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть действующей на момент окончания срока подачи заявок, вышеуказанное требование не соответствует положениям Закона о контрактной системе, в связи с чем действия Заказчика, установившего в документации о Закупке вышеуказанное требование к составу заявки, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.»*
- *См. Постановление ФАС России от 01.02.2021 по делу N 17/04/7.30-10/2021*
- Форма выписки из реестра членов СРО устанавливается органом надзора за СРО.
- *Приказ Ростехнадзора от 04.03.2019 №86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации"*

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, **заказчик** при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, требующих в том числе наличия лицензии, **обязан устанавливать** в документации о закупке **требование к участнику закупки о наличии необходимой лицензии.**

Письмо Минэкономразвития России от 09.12.2014 №Д28и-2707

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

- Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства РФ, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.
- Вместе с тем, если законодательством РФ не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.
- ФАС России сообщает, что в случае, если в предмет закупки включены работы, для осуществления которых требуются различные лицензии, свидетельства или СРО, заказчик вправе установить требование о наличии лицензии, свидетельства или СРО у подрядчика (исполнителя) данных работ, но не вправе устанавливать требования к участнику закупки о наличии всех указанных документов у участника закупки, поскольку, установление такого требования в документации о закупке приведет к ограничению количества участников закупки. ФАС России обращает внимание, что к выполнению указанных работ исполнитель вправе привлечь субподрядчиков.
- *Письмо ФАС России от 02.08.2019 №ДФ/67066/19*

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

- Вместе с тем, субподрядчики, привлекаемые исполнителем, обязаны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе иметь соответствующие лицензии, свидетельства или СРО на осуществляемые виды деятельности, если такие требования установлены отраслевым законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с частью 5.2 статьи 48 ГрК РФ договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.
- С учетом изложенного, по мнению ФАС России, предметом закупки могут являться работы по разработке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, по результатам которых будет разработана проектная документация.

Письмо ФАС России от 02.08.2019 №ДФ/67066/19

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

- Согласно части 3 статьи 421 Гражданского кодекса РФ стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.
- С учетом изложенного, в случае, если предметом договора подряда, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, является выполнение работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо должно быть одновременно членом двух саморегулируемых организаций - в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования.
- *Письмо Минстроя России от 30.01.2018 №2890-ХМ/08*

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

- Принимая во внимание, необходимость выполнения работ по капитальному ремонту здания Североморского районного суда Мурманской области в полном объеме, а также положения проекта государственного контракта, с учетом того, что работы по ремонту здания суда, являющие предметом аукциона в рассматриваемом случае, носят комплексный характер и в соответствии с техническим заданием включают работы по монтажу системы пожаротушения и замене пожарного водопровода, требование Управления о наличии у участника закупки соответствующих документов, подтверждающих право производства данных работ, не может быть признано нарушением Закона о контрактной системе, так как требование о наличии такой лицензии предусмотрено пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
- *Включение в один лот строительных работ и работ, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, также не является нарушением положений Закона о контрактной системе и не ведет к ограничению круга лиц, участвующих в закупке, поскольку обусловлено комплексным видом работ и требованиями технического задания.*

Постановление 13ААС от 11.06.2015 № 1047/2015-65342(1) по делу № А56-75576/2014

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

- При этом если деятельность, являющаяся объектом закупки, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании, то участник закупки обязан в своей заявке представить копию лицензии, подтверждающую наличие у участника закупки такой лицензии.

Учитывая изложенное, при подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, участник закупки представляет указанные в документации о закупке документы и сведения самого участника закупки, а не иных юридических лиц, с которыми участник закупки осуществляет совместную деятельность.

Письмо Минэкономразвития России от 28.05.2015 N Д28и-1542

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

- Лица, осуществляющие поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному (муниципальному) контракту, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе). В силу пункта 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.
- *В связи с этим включение заказчиком в аукционную документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта **не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.***
- *"Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)*

Требования к участникам закупки: лицензия на сопутствующие виды деятельности

- Отсутствие нарушений со стороны заказчика, который в числе требований к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту здания не указал на необходимость наличия лицензий по каждому виду работ, в том числе по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности.
- Судом установлено, что **объектом закупки являлись подрядные работы по капитальному ремонту здания**. Конкурсная документация содержала требование о наличии лицензии на выполнение строительно-монтажных работ; у победителя торгов такая лицензия имелась. Работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности **не являлись самостоятельным объектом закупки**, а должны были выполняться исполнителем наряду с иными работами по капитальному ремонту.
- *"Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)*

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 29 декабря 2020 г. N 2343

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ
ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ЛИЦЕНЗИЙ И ТИПОВОЙ ФОРМЫ
ВЫПИСКИ ИЗ РЕЕСТРА ЛИЦЕНЗИЙ**

В соответствии с пунктами 4 и 6 части 1 статьи 5 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила формирования и ведения реестра лицензий;

типовую форму выписки из реестра лицензий.

2. Установить, что сведения, содержащиеся в реестрах лицензий, ведение которых осуществлялось лицензирующими органами до вступления в силу настоящего постановления, подлежат внесению в реестры лицензий, формирование и ведение которых осуществляются в соответствии с Правилами формирования и ведения реестра лицензий, утвержденными настоящим постановлением, без проведения в отношении лицензиатов проверок их соответствия лицензионным требованиям, а также без проведения иных проверок, подтверждающих достоверность сведений, вносимых в реестры лицензий в отношении лицензиатов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Российской Федерации
от 29 декабря 2020 г. N 2343

ТИПОВАЯ ФОРМА ВЫПИСКИ ИЗ РЕЕСТРА ЛИЦЕНЗИЙ

(наименование лицензирующего органа)

Место нанесения
двухмерного штрихового
кода

Выписка
из реестра лицензий по состоянию на ____ : ____ " ____ г.

1. Статус лицензии:

(действующая/приостановлена/приостановлена частично/прекращена)

2. Регистрационный номер лицензии:

3. Дата предоставления лицензии:

4. Полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица:

(заполняется в случае, если лицензиатом является юридическое лицо)

Требования к участникам закупки: ограничения

- Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством РФ.
- Порядок проведения строительного контроля устанавливается Правительством РФ - **Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 №468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства"**

Требования к участникам закупки: ограничения

Строительный контроль проводится:

- 1) лицом, осуществляющим строительство (далее - подрядчик);
2) застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее - заказчик).
- При этом, в силу положений п. 5 и 6 указанного Порядка (ППРФ №468) для каждого из указанных видов строительного контроля существует свой набор функций.
- Соответственно, буквальное прочтение указанных положений позволяет сделать вывод о невозможности совпадения лица осуществляющего строительство (подрядчика) и лица осуществляющего строительный контроль на стороне Заказчика. Иными словам: Подрядчик не может контролировать сам себя.
- *Письмо Минфина России от 12.12.2017 № 24-03-08/82756.*
- *Определение Верховного Суда РФ от 07.11.2017 N 308-ЭС17-15816 по делу №А32-42596/2014*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

1.	Проведение работ по сохранению ОКН (памятников истории и культуры) народов РФ, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия
1(1).	Проведение работ по сохранению ОКН (памятников истории и культуры) народов РФ, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия
2.	Выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС, за исключением линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей
2(1).	Выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей
2(2).	Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей
2(4).	Выполнение работ по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта), если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей
2(5).	Выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей
2(6).	Выполнение работ по сносу ОКС (в том числе линейного объекта), если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей
2(7).	Выполнение в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

Общие	Проблематика
Дополнительные требования	Необходимость/Обоснованность?
Копия исполненного контракта (договора)	Что такое копия?
Оценка соответствия предмету закупки Заказчика	Перечень работ соответствует требованиям предмета закупки?
Документы подтверждающие исполнение	Комплект таких документов?
Реестр контрактов/реестр договоров	Проверка? «Коммерческий» договор?
Оценка участника закупки доп.требованиям	Оператор или Заказчик?

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

□ В аукционной документации установлено, что объект закупки - это капитальный ремонт футбольного поля в МАУ санаторий "М". Футбольное поле не является объектом капитального строительства и для выполнения работ по данному объекту не требуется членство в СРО участника закупки.

□

Решение Самарского УФАС России от 20.04.2021 по жалобе N 335-14898-21/4

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона;

- *ст. 3, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

-из положений документации об Аукционе, проектной документацией следует, что в рамках исполнения государственного контракта необходимо выполнить строительно-монтажные работы ***.
- Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ *** относится к строительно-монтажным работам линейного объекта.

- *Решение ФАС России от 09.09.2019 по делу N 19/44/105/2417*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

□ На основании изложенного с целью подтверждения соответствия участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктами 1 - 4, 7, 8 Приложения N 1 к Постановлению N 99, участник закупки представляет совокупность документов, предусмотренных Постановлением N 99, подтверждающих наличие опыта у конкретного лица и позволяющих сделать вывод об объеме выполненных работ или оказанных услуг непосредственно этим участником.

□

Письмо Минфина России от 26.02.2020 N 24-05-07/13591

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- ...по мнению ФАС России, при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктами 2, 2.1 приложения N 1, пунктом 5 приложения N 2 к Постановлению N 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, где **стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).**
- По вопросу о порядке предоставления в составе заявки копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию ФАС России обращает внимание, что согласно статье 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию **выдается застройщику и не может рассматриваться подтверждением о соответствии требованиям Постановления N 99 лица, которое выполняло отдельные виды строительных работ в качестве субподрядчика.**
- Указанная позиция также подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.10.2017 N Ф05-15295/2017 по делу N А40-7626/17, определение Верховного суда Российской Федерации от 05.12.2018 N 305-КГ18-19792 по делу N А40-223872/2017).
- Таким образом, **договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный участником закупки, не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления N 99.**
- *Письмо ФАС России от 11.09.2019 N ME/79668/19 "О рассмотрении обращения"*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

□ Следовательно, как обоснованно указал суд первой инстанции, для определения наличия у участника аукциона опыта по выполнению соответствующих работ не имеет значения в каком качестве он являлся их исполнителем, **в качестве генподрядчика или субподрядчика**, иное следует рассматривать как ограничение конкуренции.

□

Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 15.11.2018 N 01АП-8774/18 по делу N А43-21355/2018

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- При этом такой контракт (договор) должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки **в полном объеме, то есть выполнение работ по соответствующему контракту (договору) должно быть завершено.**

-

Письмо Минфина России от 30.01.2020 N 24-02-08/5484

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

□ Согласно подписанным ГОГКУ "Дорожный Комитет Кировской области" актам выполненных работ (КС-2) справкам стоимости выполненных работ и затрат, акту приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию объектов наружного освещения от 01.12.2016, актам о приемке выполненных работ, объем работ, установленный технической документацией к государственному контракту, выполнен ООО "ЭнергоСтройТехнологии" **в объеме, необходимом заказчику, поскольку при заключении соглашения о расторжении названного контракта, стороны определили отсутствие необходимости в выполнении работ** по монтажу бордюрных блоков БР 300.30.15 массой 0,32 т и БР 100.30.15 массой 0,1 т, в затратах на технологическое присоединение к электрическим сетям (письмо подрядчика от 22.11.2016 N 39, протокол технического совета заказчика от 24.11.2016) на общую сумму 2 409 099 рублей.

□

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.07.2020 N 13АП-12677/2020 по делу N А42-10856/2019

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- При невозможности прочтения указанного акта, учитывая размещение в ЕИС информации об исполнении ГОГКУ "Дорожный Комитет Кировской области" контрактных обязательств на сумму 25 740 901 рубль, **можно было установить размер исполнения, представленного Обществом контракта. При этом стоимость выполненных работ на сумму 237 602 рублей, при исключении указанного документа, из числа подтверждающих соответствующий опыт участника закупки, исходя из размера фактически подтвержденного исполненного обязательства, уже превышает 50% размера начальной (максимальной) цены лота.**
- Более того, на исполнение обязательств на сумму, указанную в спорном акте, указывают направленные Обществом в подтверждение опыта исполнения соответствующих работ иные документы - акт о приемке выполненных работ, акт приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию объектов наружного освещения от 01.12.2016.
- *Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.07.2020 N 13АП-12677/2020 по делу N А42-10856/2019*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- ФАС России обращает внимание, что Постановлением N 99 не установлены требования к дате подписания контракта (договора), в связи с чем контракт (договор) **может быть подписан ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.**
- Итоговый акт выполненных работ, из которого следует, что контракт (договор) исполнен в полном объеме, **должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.** При этом для расчета стоимости исполненного контракта (договора) учитываются все акты выполненных работ в совокупности, **в том числе, подписанные ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**
- Дополнительно ФАС России сообщает, что при рассмотрении представленного в составе заявки контракта (договора) на выполнение соответствующих работ **необходимо учитывать его полную стоимость, включая стоимость поставленного оборудования, материалов, налоги, а также иные расходы.** При этом такая стоимость должна быть подтверждена соответствующим актом (актами) выполненных работ.
- *Письмо ФАС России от 14.08.2020 N ME/70507/20 "О рассмотрении обращения"*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- Таким образом, в Законе о контрактной системе установлены требования к форме актов выполненных работ в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете". Закон о контрактной системе не содержит указаний о форме актов выполненных работ в соответствии с Постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 N 100 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ".
- При этом Постановлением N 99 не предусматривается обязанность представления актов по формам КС-2 и (или) КС-3.
- Департамент обращает внимание, что Постановление N 99 не содержит специальных положений в отношении полноты представляемого в составе заявки контракта, подтверждающего опыт выполнения соответствующих работ, а также не содержит указаний, позволяющих представить такой контракт не в полном объеме.
- На основании изложенного Департамент полагает, что участникам закупок в целях соблюдения требований Постановления N 99 следует представить **копию контракта в полном объеме, содержащую все приложения, являющиеся неотъемлемой частью контракта.**

□

Письмо Минфина России от 13.03.2020 N 24-02-08/19381

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

□ Согласно форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, утвержденной Приказом Минстроя России от 19.02.2015 N 117/пр "Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию", **разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана.**

□ Вместе с тем, такой технический план является основанием для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество (статья 2 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости").

□ Таким образом, учитывая, что в Постановлении N 99 **не содержится требование о предоставлении в составе заявки технического плана объекта капитального строительства**, а также то, что указанный план нужен для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество, по мнению ФАС России, представление участником закупки **технического плана, являющегося приложением к разрешению на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, в составе заявки не требуется**, а, следовательно, его отсутствие в составе заявки не может являться, по мнению ФАС России, формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке.

□ *Письмо ФАС России от 22.05.2020 N ИА/43260/20 "Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99"*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- По мнению ФАС России, представление участником закупки в составе заявки на участие в закупке контракта (договора) **без приложений** (образцов актов приемки выполненных работ, технического задания, смет, проектной документации и иных документов) к **нему не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого в соответствии с Постановлением N 99 опыта выполнения работ.**
- Таким образом, отсутствие в составе заявки на участие в закупке приложений к копии исполненного контракта (договора) не может являться, по мнению ФАС России, формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке.
- Дополнительно ФАС России обращает внимание, что Постановлением N 99 не предъявляются требования к форме и порядку оформления документов, представляемых участниками закупки в составе заявки для целей подтверждения требуемого в соответствии с Постановлением N 99 опыта выполнения работ, в связи с чем соблюдение (несоблюдение) формы/оформления представленного таким участником документа, по мнению ФАС России, **не может являться формальным основанием для отказа в допуске** такого участника к участию в закупке.
- *Письмо ФАС России от 22.05.2020 N ИА/43260/20 "Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99"*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- ...по мнению ФАС России, при наличии требований о подтверждении опыта о выполнении строительных работ, предусмотренного пунктом приложения N 1 к Постановлению N 99, участник, являющийся одновременно застройщиком и лицом, осуществляющим строительство, вправе подать заявку на участие в закупке на выполнение строительных работ, при этом не требуется предоставление копии исполненного контракта и копии акта (актов) выполненных работ.
- Дополнительно ФАС России сообщает, что для подтверждения соответствия требованию о наличии опыта представляется целесообразным такому участнику предоставить копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Письмо ФАС России от 26.08.2020 N АК/73525/20 "О рассмотрении обращения"

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- ФАС России обращает внимание, что важно именно наличие в составе заявки участника закупки указанных 3 документов в соответствии с Постановлением Правительства 99 без каких-либо дополнительных требований к этим документам.
- "Постановление Правительства N 99 не предусматривает требований к комплектности и к оформлению документов, представляемым участниками для подтверждения требуемого опыта в соответствии с этим постановлением. Таким образом, эти требования избыточны и не могут являться формальным основанием для отказа участнику в допуске к закупке", - подчеркнул заместитель руководителя ФАС России Михаил Евраев.
- *Информация ФАС России "ФАС России: недопустимо отказывать участникам в допуске к торгам по надуманным основаниям"*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- Вместе с тем дополнительные требования в отношении опыта выполнения работ по строительству, реконструкции линейного объекта предусмотрены пунктом 2(1) Приложения N 1 Постановления Правительства N 99. При этом пунктом 2(5) Приложения N 1 Постановления Правительства N 99 предусмотрены дополнительные требования в отношении опыта выполнения работ по выполнению работ по капитальному ремонту линейного объекта.
- Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки, не предусмотренные пунктом 2(1) Приложения N 1 Постановления Правительства N 99.
- *Решение ФАС России от 01.03.2021 по делу N 21/44/99/183*

Дополнительные требования к участникам закупки. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99

- Представитель Оператора электронной площадки в письменных возражениях пояснил, что Заявителю отказано в размещении документов в связи с тем, что Заявителем приложены договоры, которые не соответствуют пункту 2.4 Приложения 1 Постановления Правительства N 99, а именно, по мнению Оператора электронной площадки, предметы приложенных договоров являются выполнением работ по капитальному ремонту линейного объекта.
- При этом в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 части 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе **Оператор электронной площадки проверяет документы на соответствие Перечню, а не осуществляет оценку указанных документов на предмет соответствия участника закупки требованиям Постановления Правительства N 99.**
- Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия **Оператора электронной площадки, неправоммерно отказавшего Заявителю в размещении в реестре участников закупок документов, подтверждающих соответствие Заявителя дополнительным требованиям, нарушают** часть 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Решение ФАС России от 22.03.2021 по делу N 21/44/105/289

Приказ Минстроя России от 30.03.2020 N 175/пр

"Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Определение НМЦК. ПИР + СМР

- Общие условия:
- Определение НМЦК осуществляется заказчиком в процессе подготовки документации о закупке, а при осуществлении закупки у единственного поставщика - при подготовке проекта контракта, путем составления расчетов в уровне цен периода исполнения контракта;
- Расчет должен содержать отдельные строки:
- 1. затраты на подготовку проектной документации;
- 2. и (или) выполнение инженерных изысканий;
- 3. затраты на выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 4. затраты на поставку оборудования (при необходимости).

Протокол
начальной (максимальной) цены контракта

Объект закупки

Начальная (максимальная) цена контракта составляет

(сумма цифрами и прописью)

начальная (максимальная) цена контракта включает в себя расходы на

Приложение:

Расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
СМЕТНЫЕ
НОРМАТИВЫ И ЦС 81-02-
2012
УКРУПНЕННЫЕ
НОРМАТИВЫ ЦЕНЫ
СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЦС-2012
Утверждены Приказом
Минрегиона России от 30
декабря 2011 г. N 643

затраты на выполнение подрядных работ определяются на основании расчетов, выполненных с использованием укрупненных нормативов цены строительства, для которых в Отделе 2 соответствующего сборника укрупненных нормативов цены строительства имеется информация о стоимости:

- фундаментов, и (или) технологического оборудования,
- и (или) проектных и изыскательских работ,
- и (или) удельных показателях стоимости строительства здания (сооружения) на 1 м^3 и 1 м^2 ,
- и (или) основных технических характеристиках конструктивных решений и видах работ объекта - представителя (далее - ИЦС).

Расчет

начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которого одновременно является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства

по объекту: _____

по адресу: _____

рублей, с НДС

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации на 1 кв. 2018 г.	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта янв. 2019 г.	Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ	Начальная (максимальная) цена контракта с учетом прогнозного индекса инфляции на период выполнения работ
Затраты на подготовку проектной документации					
Затраты на выполнение инженерных изысканий					
Затраты на выполнение работ по строительству (реконструкции и (или) капитальному ремонту)					
Затраты на поставку оборудования (в случае, если в контракте предусмотрено обязательство по поставке оборудования)					
Итого					
Стоимость без учета НДС					
НДС (размер ставки, в %)					
Стоимость с учетом НДС					

Продолжительность строительства - _____

Начало строительства _____ 20__ г.,

окончание строительства _____ 20__ г.

Расчет индекса фактической инфляции:

Расчет индекса прогнозной инфляции:

(_____ + _____) / 2

Заказчик:

Приложение 1: документы, на основании которых выполнен расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Приложение 2: спецификация поставляемого в рамках исполнения контракта оборудования с указанием страны происхождения.

Определение НМЦК. ПИР + СМР

- Затраты на поставку оборудования (в случае, если в контракте предусмотрено обязательство по поставке оборудования) рассчитываются в уровне цен периода исполнения контракта, определяемого в соответствии с пунктами 19 - 21 Порядка, по номенклатуре оборудования, учтенного в сметной документации, входящей в состав проектной документации объекта капитального строительства, аналогичного по назначению и проектной мощности.
- Стоимость оборудования по принятой номенклатуре определяется заказчиком **методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичного оборудования**, планируемого к поставке, или при их отсутствии, на основании данных о стоимости аналогичного оборудования.
- При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать **обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета стоимости аналогичного оборудования с учетом различий в характеристиках оборудования, коммерческих и (или) финансовых условий его поставок.**

Определение НМЦК. ПИР + СМР

Представители НЦС

- при условии сопоставимости назначения, проектной мощности и иных характеристик объекта-представителя, учтенного в показателе НЦС, и планируемого к строительству объекта капитального строительства
- Методика разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 29 мая 2019 г. N 314/пр "Об утверждении Методики разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства, а также порядка их утверждения"

стоимостные показатели конструктивных решений-аналогов:

- на основании стоимостных показателей отдельных видов затрат и (или) конструктивных решений объектов капитального строительства, аналогичных по своим техническим, технологическим, конструктивным характеристикам, специфическим особенностям и условиям строительства соответствующим видам затрат и (или) конструктивным решениям планируемого к строительству объекта капитального строительства
- заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции или капитального ремонта объекта капитального строительства

Стоимостные показатели объектов-аналогов

- по сметной документации, входящей в состав проектной документации объекта капитального строительства, аналогичного по назначению, проектной мощности, конструктивным решениям, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство, имеющей **заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства**, реконструкции или капитального ремонта объекта капитального строительства;
- Приказ Минстроя России от 16.10.2018 N 662/пр "Об утверждении критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования"

Определение НМЦК. ПИР + СМР

- Для определения НМЦК в уровне цен периода исполнения контракта используются:
- а) официальная статистическая информация об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) в целом по Российской Федерации, публикуемая Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики в сети "Интернет" по адресу: <https://www.gks.ru> (далее - индексы фактической инфляции). Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен, учтенном при разработке показателей НДС, или из уровня цен на дату утверждения проектной документации объектов-аналогов в уровень цен на дату определения НМЦК.
- б) индексы-дефляторы Министерства экономического развития Российской Федерации по строке "Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)", публикуемые на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в сети "Интернет" по адресу: <https://economy.gov.ru> (далее - индекс прогнозной инфляции). Индексы прогнозной инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен периода исполнения контракта.

Определение НМЦК. ПИР + СМР

- Определение НМЦК в уровне цен периода исполнения контракта в целом по объекту закупки осуществляется в следующей последовательности:
- а) выполняется расчет затрат в целом по объекту закупки, включающий затраты на выполнение подрядных работ, затраты на поставку оборудования (в случае, если в контракте предусмотрено обязательство по поставке оборудования);
- б) производится пересчет затрат, определенных в целом по объекту закупки из уровня цен, учтенном при разработке показателей НЦС и (или) из уровня цен на дату утверждения проектной документации объектов-аналогов, в уровень цен на дату определения НМЦК с применением индексов фактической инфляции;
- в) расчет затрат, выполненный в целом по объекту закупки в уровне цен на дату определения НМЦК, умножается на индекс прогнозной инфляции на весь планируемый период исполнения контракта с использованием информации о сроках выполнения работ

Определение НМЦК. ПИР + СМР

□ Определение НМЦК в уровне цен периода исполнения контракта в целом по объекту закупки осуществляется по формуле (1):

□

$$\square \text{ НМЦК} = (Z_{\text{пр}} + Z_{\text{об}}) \times K_{\text{ф}} \times K_{\text{п}}, (1)$$

□

□ где,

□ $Z_{\text{пр}}$ - затраты на выполнение подрядных работ (на подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту) (без учета затрат на поставку оборудования);

□ $Z_{\text{об}}$ - затраты на поставку оборудования (в случае, если в контракте предусмотрено обязательство по поставке оборудования);

□ $K_{\text{ф}}$ - индекс фактической инфляции на дату формирования НМЦК;

□ $K_{\text{п}}$ - индекс прогнозной инфляции на период исполнения контракта.

Определение НМЦК. ПИР + СМР

□ Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ со сроком продолжительности менее одного года определяется как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ по формуле (2):

□

$$\square K_{\Pi} = (K_{\text{нс}} + K_{\text{ос}}) / 2 \quad (2),$$

□

□ где,

□ $K_{\text{нс}}$ - индекс прогнозной инфляции на дату начала выполнения работ;

□ $K_{\text{ос}}$ - индекс прогнозной инфляции на дату окончания выполнения работ.

Определение НМЦК. ПИР + СМР

□ Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ со сроком продолжительности более одного года определяется по формуле (3):

$$\square K_n = D_1 \times K_1 + D_2 \times K_2 + \dots + D_i \times K_i, (3)$$

□ где, D_1, D_2, D_i - доля сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком соответственно в 1-й, 2-й, i -ый годы строительства объекта;

□ i - год завершения строительства объекта;

□ K_1 - индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта, определяемый как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на дату начала строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на декабрь первого года строительства объекта;

□ K_2 - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за первый и второй годы строительства объекта. Рассчитывается как произведение индекса прогнозной инфляции, устанавливаемого нарастающим итогом на декабрь первого года строительства объекта, и индекса прогнозной инфляции на второй год строительства объекта, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь второго года строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на декабрь второго года строительства объекта;

□ K_i - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за весь период строительства объекта. Указанный индекс рассчитывается как произведение индекса прогнозной инфляции, устанавливаемого нарастающим итогом на декабрь предшествующего года строительства объекта, и индекса прогнозной инфляции на последний год строительства объекта, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь последнего года строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на дату окончания строительства объекта в последнем году.

Определение НМЦК. ПИР + СМР

- Смета контракта является основанием для формирования первичных учетных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете, в том числе используемых для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы, а также при проверке выполненных работ контролирующими органами.
- Составление сметы контракта осуществляется без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
- Составление сметы контракта осуществляется на основании проекта сметы контракта, составляемого в соответствии с разделом VI Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. N 841/пр, при этом стоимость работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, а также затрат по поставке оборудования, в случае, если в таком контракте предусмотрено обязательство по поставке такого оборудования, выделяется отдельной строкой сметы.
- Смета контракта должна содержать наименования конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, их цены на принятую единицу измерения, и общую стоимость, определенную с учетом подлежащих выполнению объемов работ. Рекомендуемый образец сметы контракта приведен в Приложении N 1 к Методике составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России N 841/пр (далее - Методика).



Особенности исполнения контракта в соответствии со ст.
112 ФЗ № 44

Особенности исполнения контракта в соответствии со ст. 112 ФЗ № 44

- Реализация нац.проектов (строительство «под ключ»):
- 01.01.2024 - Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта;
- предметом контракта **может быть одновременно** подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства + **поставка оборудования.**

Особенности исполнения контракта в соответствии со ст. 112 ФЗ № 44

- Реализация нац.проектов (строительство «под ключ»):
- закупка:
 - аукцион в электронной форме;
 - открытый конкурс в электронной форме
 - определение НМЦК - Приказ Минстроя России от 30.03.2020 №175/пр. При этом в целях определения и обоснования НМЦК, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **не применяется проектно-сметный метод.**

Особенности исполнения контракта в соответствии со ст. 112 ФЗ № 44

- Условия Контракта:
- 1) стоимость работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий;
- 2) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 3) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства, в случае, если поставка данного оборудования предусмотрена контрактом.

Особенности исполнения контракта в соответствии со ст. 112 ФЗ № 44

- Изменение существенных условий Контракта:
- 1) по соглашению сторон:
- а) если при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта (не более 30% + обоснование);
- б) при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях изменения цены контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "в" пункта 1 и пунктом 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона, в части изменения предусмотренной контрактом стоимости работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- в) при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях увеличения сроков исполнения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона, в части увеличения предусмотренных контрактом сроков строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объекта капитального строительства;

Особенности исполнения контракта в соответствии со ст. 112 ФЗ № 44

- Изменение существенных условий Контракта:
- 2) в случае, если при исполнении указанного контракта цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.
- Результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, **является здание или сооружение, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности получено разрешение на ввод их в эксплуатацию.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!